

Servizi pubblici locali e decreto delega sulla concorrenza. Perché penalizzare le società in house?



Webinar 23 febbraio 2022



Un contributo alla riflessione da parte degli Enti di Governo d'Ambito dei servizi ambientali idrico e dei rifiuti

Roberto Ronco
Direttore Generale ATO3 Torinese
Membro Consiglio Direttivo ANEA



Servizi pubblici locali e decreto delega sulla concorrenza
Webinar 23 febbraio 2022



Alla lettura del Ddl concorrenza emerge come **centrale**, non l'idea di servizio in termini di qualità ed economicità, ma il rispetto della tutela della concorrenza. La concorrenza è presentata come elemento prioritario, tanto che si prevede l'obbligo per l'ente locale di una motivazione anticipata e qualificata per la scelta o la conferma del modello dell'autoproduzione. **Il pubblico viene considerato recessivo, per esistere deve giustificarsi.**



Servizi pubblici locali e decreto delega sulla concorrenza
Webinar 23 febbraio 2022



Non è casuale che una visione che privilegia l'elemento concorrenza rispetto a quello di qualità ed economicità del servizio desti preoccupazione nel settore dei servizi ambientali, Idrico e dei rifiuti, che hanno espresso nelle dimensioni provinciali, regionali e nazionali delle esperienze industriali con affidamenti in house importanti in termini di capacità di investimento e di gestione



Servizi pubblici locali e decreto delega sulla concorrenza
Webinar 23 febbraio 2022



**In questa fase del percorso normativo,
a valle di un Ddl che enuncia i principi generali prima
richiamati
e in vista della scrittura dei relativi decreti attuativi,
come soggetti regolatori locali che si interfacciano con
gestori scelti con gara o con gestori in house a
seconda dei territori di appartenenza
ci poniamo due domande:**



Servizi pubblici locali e decreto delega sulla concorrenza
Webinar 23 febbraio 2022



Nel definire le «regole per l'in-house», può essere considerato irrilevante il fatto che i servizi ambientali, idrico e dei rifiuti, siano entrati nel perimetro regolatorio multilivello di ARERA e degli Enti di Governo d'ambito locali?



Servizi pubblici locali e decreto delega sulla concorrenza
Webinar 23 febbraio 2022



O non è proprio questo un elemento di riflessione rispetto a scelte aprioristiche di privilegio di realtà industriali private scelte con gara, rispetto a soggetti in house di pari valenza imprenditoriale ?



Servizi pubblici locali e decreto delega sulla concorrenza
Webinar 23 febbraio 2022



Cosa ci dice la teoria della regolazione?



Servizi pubblici locali e decreto delega sulla concorrenza
Webinar 23 febbraio 2022



Ad autorità indipendenti di regolazione il compito di dettare condizioni e vincoli cui debbano attenersi le imprese che gestiscono monopoli naturali o sono comunque sottoposte a obblighi di servizio pubblico, con l'obiettivo di promuovere assetti di mercato efficienti **approssimando i risultati della concorrenza nei segmenti di servizio in cui questa non può operare (De Vincenti)**



Servizi pubblici locali e decreto delega sulla concorrenza
Webinar 23 febbraio 2022



Cosa fa la pratica regolatoria?



Servizi pubblici locali e decreto delega sulla concorrenza
Webinar 23 febbraio 2022



Dai documenti di programmazione di ARERA

Elementi di contesto e principali linee di azione regolatoria



Webinar 23 febbraio 2022



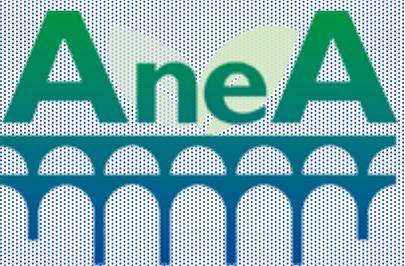
Particolare attenzione verrà posta sulle **performance tecniche dei gestori** affinché - anche grazie all'implementazione dei meccanismi incentivanti (di premi e di penalità)- sia favorito il **progressivo raggiungimento degli standard di qualità**, fornendo risposta alle più rilevanti criticità del settore in tema di sicurezza degli approvvigionamenti e continuità del servizio, di qualità dell'acqua erogata, di trattamento delle acque reflue.



Servizi pubblici locali e decreto delega sulla concorrenza
Webinar 23 febbraio 2022



Dunque, il **costante monitoraggio** sull'effettiva realizzazione degli investimenti previsti, la riduzione del divario nelle prestazioni attualmente rinvenibili nelle diverse aree del Paese, la promozione di gestioni industriali in grado sia di fornire il servizio a costi efficienti, nonché l'utilizzo nel modo più efficace le risorse pubbliche eventualmente disponibili, rappresentano le attività su cui l'Autorità intende concentrare il proprio impegno,



Servizi pubblici locali e decreto delega sulla concorrenza
Webinar 23 febbraio 2022



Gli Enti di Governo d'ambito:
sono consci della loro funzione di cerniera tra la
regolazione indipendente operata da Arera e la
programmazione dei servizi ambientali secondo le
specificità territoriali.
nella regolazione multilivello non duplicano i valori di
indipendenza del regolatore nazionale, ma sono, tra
l'altro, agenti di programmazione delle infrastrutture
dei servizi ambientali sui loro territori.



Servizi pubblici locali e decreto delega sulla concorrenza
Webinar 23 febbraio 2022



In quanto espressioni delle comunità locali, sottolineano la necessità di **riconoscere pari dignità a quelle realtà industriali in house che rispondono ai rigorosi e stringenti obiettivi di qualità tecnica, qualità contrattuale, capacità di investimento e rispetto dei costi efficienti**, fissati dal regolatore nazionale, tanto per le imprese private quanto per i soggetti industriali pubblici.



Servizi pubblici locali e decreto delega sulla concorrenza
Webinar 23 febbraio 2022



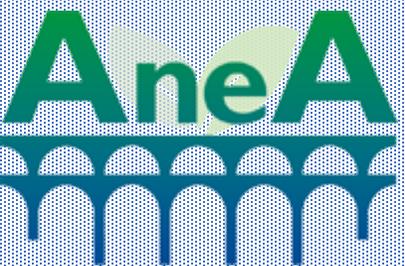
In conclusione...



Servizi pubblici locali e decreto delega sulla concorrenza
Webinar 23 febbraio 2022



Gli sviluppi della teoria della regolazione possono essere visti come l'elaborazione di assetti istituzionali, metodologie regolatorie, sistemi di incentivi **che facciano emergere l'interesse pubblico non solo nei confronti dei tradizionali "fallimenti del mercato" ma anche nei confronti dei "fallimenti del non-mercato", ossia dei "fallimenti del mercato" interni alla sfera pubblica.**



Servizi pubblici locali e decreto delega sulla concorrenza
Webinar 23 febbraio 2022



La moderna economia della regolazione fornisce argomenti a un modo di **guardare al rapporto tra intervento pubblico e mercato lontano da ogni forzatura ideologica.**

Gli Enti di Governo d'Ambito auspicano che tale visione equilibrata informi le decisioni del legislatore nazionale chiamato a predisporre gli strumenti attuativi del Ddl in esame.



Servizi pubblici locali e decreto delega sulla concorrenza
Webinar 23 febbraio 2022



Grazie per l'attenzione



Servizi pubblici locali e decreto delega sulla concorrenza
Webinar 23 febbraio 2022

