

I MUNICIPI E LA GESTIONE DEI SERVIZI IDRICI

Franco Becchis
Direttore Scientifico
Fondazione per l'Ambiente



Fondazione per l'Ambiente
Teobaldo Fenoglio
ONLUS

Torino, 15 aprile 2011

“150 ANNI DI SVILUPPO DEI SERVIZI IDRICI IN ITALIA”



Fondazione per l'Ambiente
Teobaldo Fenoglio
ONLUS

[percorso]

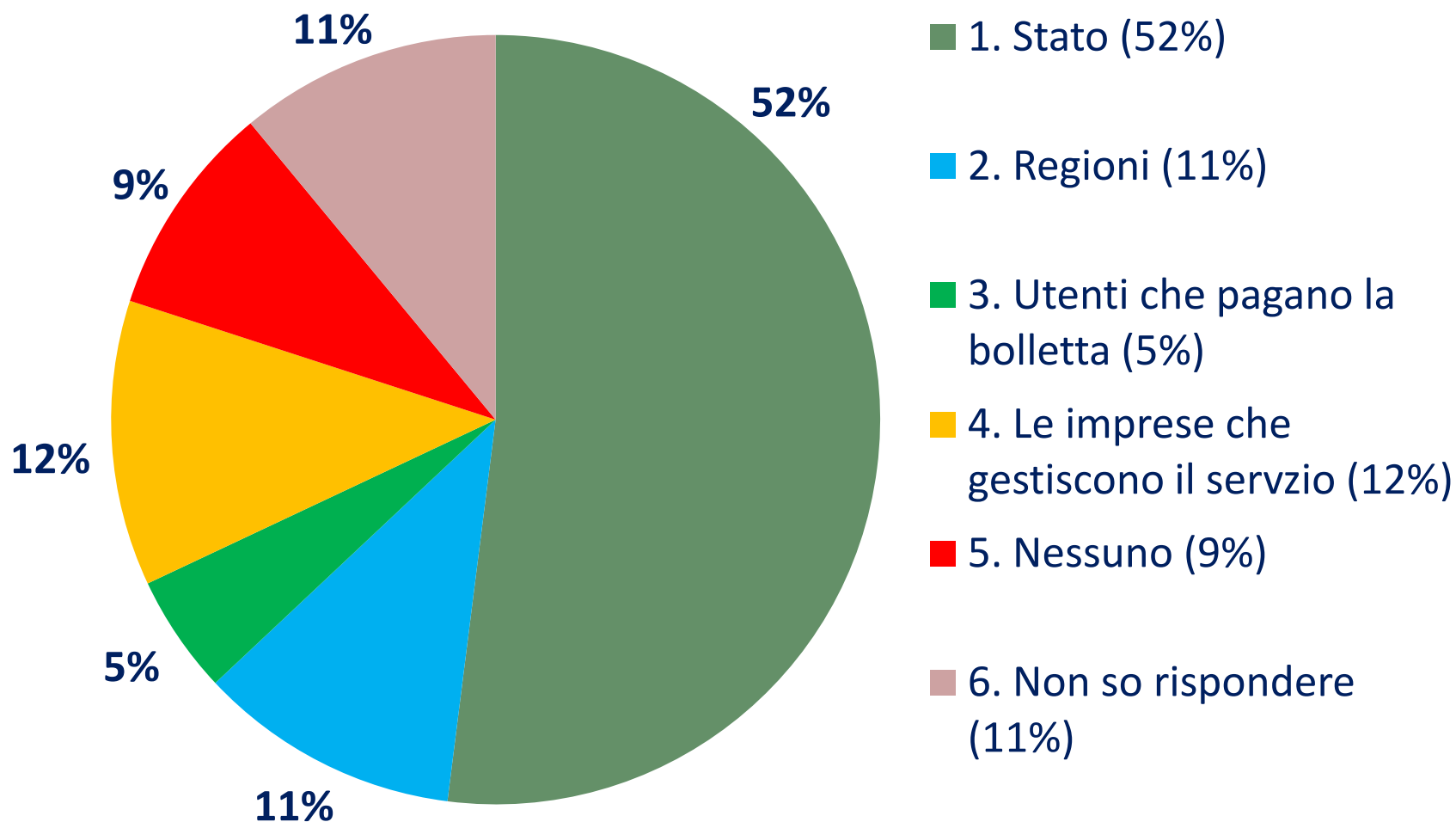
- INCIPIT**
- STORIA E ACQUA**
- IL BENE ACQUA**
- USI IDRICI**
- PROPRIETA', GESTIONE, REGOLAZIONE**
- CAPITALI, INVESTIMENTI E REMUNERAZIONE**
- CONCLUSIONI E PROSPETTIVE**



Fondazione per l'Ambiente
Teobaldo Fenoglio
ONLUS

[incipit]

Il bene acqua in Italia appartiene a:

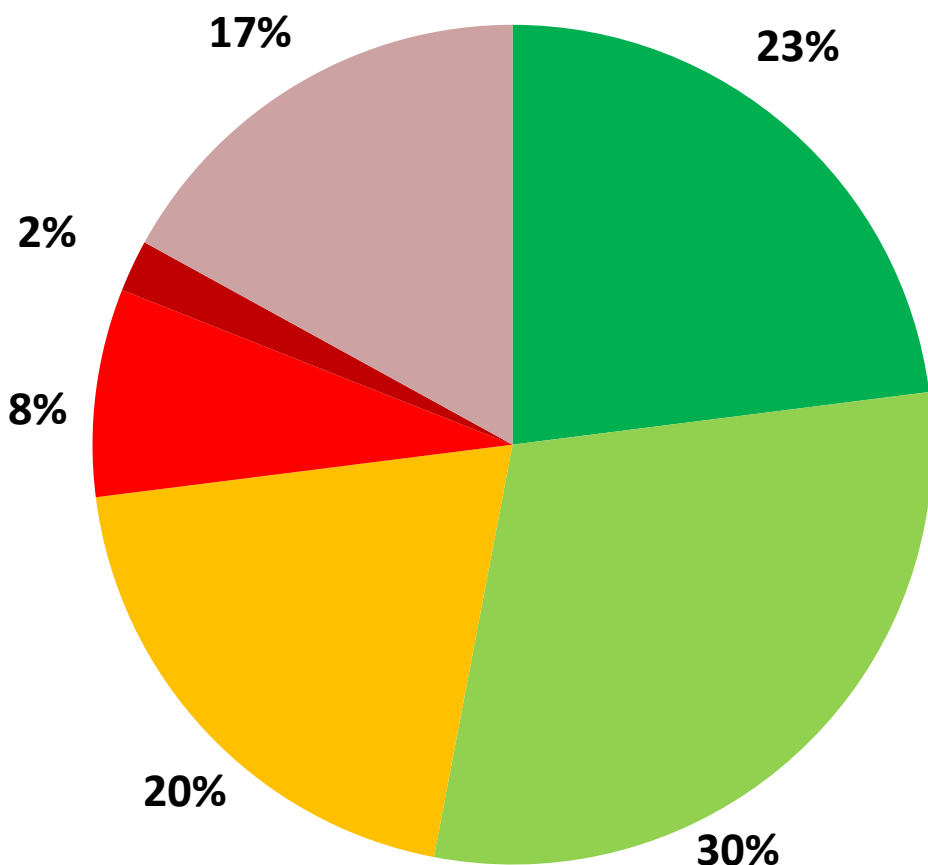




Fondazione per l'Ambiente
Teobaldo Fenoglio
ONLUS

[incipit]

Cosa prevede la tanto discussa riforma dell'acqua?



- 1. L'incentivo all'ingresso dei capitali privati nella gestione del ciclo dell'acqua (23%)
- 2. La possibilità d'ingresso dei capitali privati nella proprietà dell'acqua e degli acquedotti (30%)
- 3. L'obbligo per i comuni di affidare ai privati la gestione dell'acqua (20%)
- 4. L'obbligo per i comuni di mantenere pubblica la gestione dell'acqua (8%)
- 5. L'obbligo di affidare la gestione dell'acqua solo a società per azioni quotate in borsa (2%)
- 6. Non so rispondere (17%)



Fondazione per l'Ambiente
Teobaldo Fenoglio
ONLUS

[incipit] Acqua e sogni





Fondazione per l'Ambiente
Teobaldo Fenoglio
ONLUS

[incipit]
Acqua e sogni





Fondazione per l'Ambiente
Teobaldo Fenoglio
ONLUS

[*storia e acqua*]

La privatizzazione dell'acqua a New York



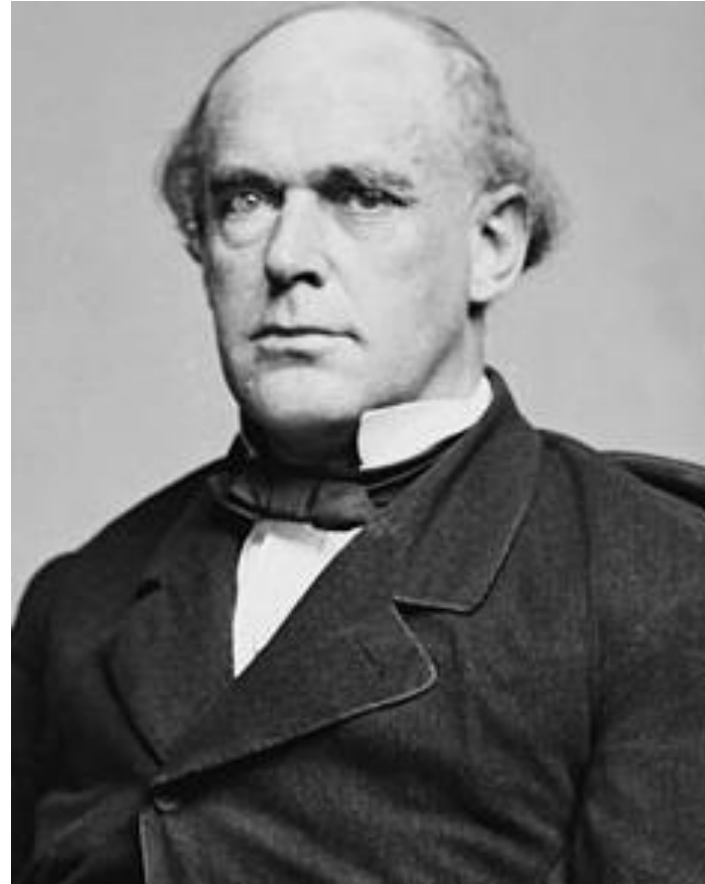
Aaron Burr (1756-1836)



Fondazione per l'Ambiente
Teobaldo Fenoglio
ONLUS

[*storia e acqua*]

La privatizzazione dell'acqua a New York



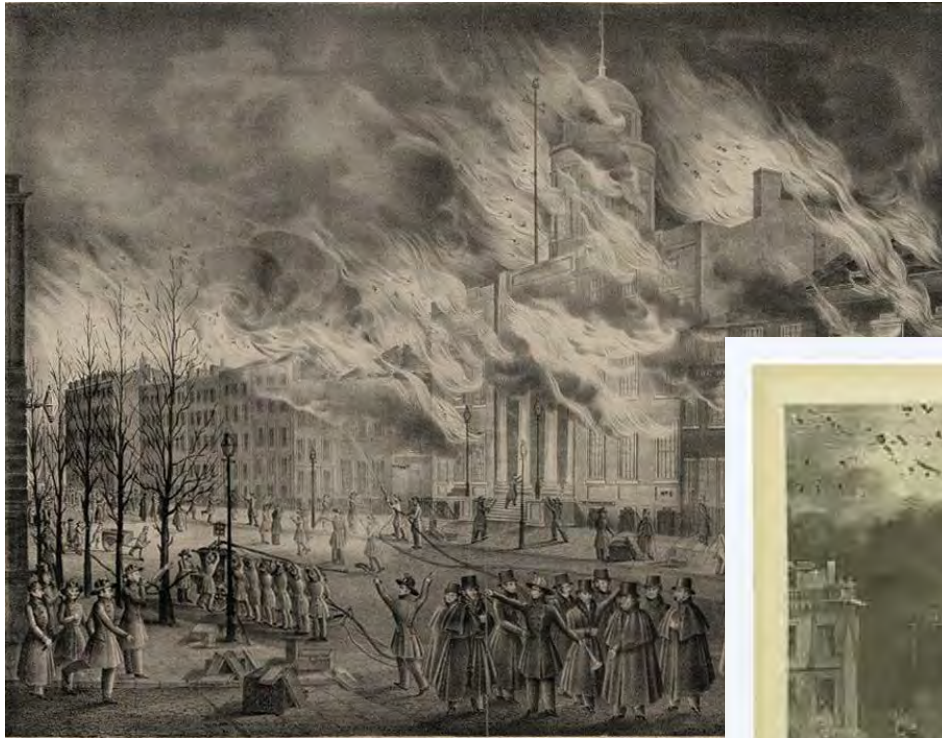
Salomon P. Chase (1808-1873)



Fondazione per l'Ambiente
Teobaldo Fenoglio
ONLUS

[*storia e acqua*]

La privatizzazione dell'acqua a New York



New York, 1828





Fondazione per l'Ambiente
Teobaldo Fenoglio
ONLUS

[*storia e acqua*]

La privatizzazione dell'acqua a New York



New York, Croton Reservoir



Fondazione per l'Ambiente
Teobaldo Fenoglio
ONLUS

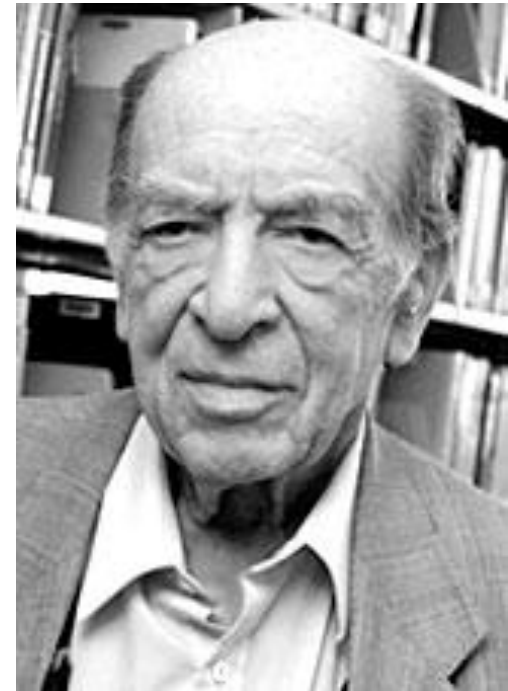
Non lontani dagli acquedotti...



Roger B. Myerson



Eric S. Maskin



Leonid Hurwicz



Fondazione per l'Ambiente
Teobaldo Fenoglio
ONLUS

[storia e acqua] Tubi regalati



Frammento di tubo del primo acquedotto di New York
Croton Reservoir



Fondazione per l'Ambiente
Teobaldo Fenoglio
ONLUS

[storia e acqua]
2 folia 6 acana



21% obbligazioni
2 billions \$



Fondazione per l'Ambiente
Teobaldo Fenoglio
ONLUS

[storia e acqua] Il caso Addyston: cartello sui tubi e municipi "fregati"



Addyston Pipe & Steel Company (Ohio)
Dennis Long & Company (Kentucky)
Howard-Harrison Iron Company (Alabama)
Anniston Pipe & Foundry Company (Alabama)
South Pittsburg Pipe Works (Tennessee)
Chattanooga Foundry & Pipe Works (Tennessee)





Fondazione per l'Ambiente
Teobaldo Fenoglio
ONLUS

[storia e acqua] I servizi idrici in Italia



Comuni: sì servizi tradizionali, ma ancora pochi servizi “industriali”

136 aziende speciali (capitale 136,5 Mln £)

Però concentrate:

- a MI-TO-RM;
- nei settori dell'energia elettrica e del gas.





Fondazione per l'Ambiente
Teobaldo Fenoglio
ONLUS

[storia e acqua] I servizi idrici in Italia



- Aziende municipalizzate → uffici e strumenti del Comune
- No rappresentatività commissioni amministratrici
- Linee di comando e di responsabilità:
~~Ente locale~~ → Partito

- Comuni: **82** aziende elettriche
- 132** Imprese municipalizzate, **8.600** dipendenti, 92 associate alla FNFAIM
(Federazione nazionale fascista delle aziende industriali municipalizzate)





Fondazione per l'Ambiente
Teobaldo Fenoglio
ONLUS

[*storia e acqua*] I servizi idrici in Italia



Amministrazione delle Aziende
municipalizzate:
~~tecnici e managers~~ → esponenti politici
legati alle maggioranze che reggevano il
Comune



Fondazione per l'Ambiente
Teobaldo Fenoglio
ONLUS

[Storia e acqua]

Produttività del lavoro 1870-1998

Table E-7. **Labour Productivity (GDP Per Hour Worked), 1870–1998**
(1990 international \$ per hour)

	1870	1913	1950	1973	1990	1998
Austria	1.38	2.91	4.05	15.17	24.05	27.07
Belgium	2.17	3.68	6.19	16.89	27.44	33.57
Denmark	1.57	3.58	6.57	16.57	21.67	26.18
Finland	0.86	1.87	4.28	13.81	20.27	25.69
France	1.38	2.88	5.82	18.02	29.47	33.72
Germany	1.55	3.03	3.99	14.76	21.94	26.56
Italy	1.05	2.13	4.38	15.92	24.08	27.90
Netherlands	2.43	4.11	6.67	19.49	30.15	30.62
Norway	1.20	2.40	5.95	15.44	26.43	32.77
Sweden	1.22	2.58	7.08	18.02	22.49	26.27
Switzerland	1.53	3.30	8.87	18.54	25.08	24.81
United Kingdom	2.55	4.31	7.93	15.97	21.42	27.45
Weighted Average 12 West Europe	1.61	3.12	5.54	16.21	24.06	28.53
Ireland			3.73	9.84	21.66	27.05
Spain			2.60	10.86	18.96	21.94
Australia	3.48	5.48	9.64	17.28	22.30	26.93
Canada	1.71	4.45	10.33	19.74	23.53	26.04
United States	2.25	5.12	12.65	23.72	30.10	34.55
Argentina			6.16	10.70	9.63	13.45
Brazil			2.48	5.78	7.05	7.87
Chile			4.66	8.91	9.56	13.19
Colombia			2.79	5.70	7.52	8.28
Mexico			3.57	8.93	10.07	10.04
Peru			2.82	6.22	4.52	5.26
Venezuela			10.92	19.27	14.52	13.72
Japan	0.46	1.08	2.08	11.57	19.04	22.54

Fonte:
OECD 2006 –
The World
Economy



Fondazione per l'Ambiente
Teobaldo Fenoglio
ONLUS

[Storia e acqua]

Prezzo dell'acqua potabile – 1908

Città	Per usi pubblici	Per i privati
Torino	L. 0,10 al mc per fabbricati, mercati e innaffiamento. L. 0,03 al mc per fontanelle, lavatori, bagni e macelli	L. 0,15 al mc; ribassi 5% per più di 10 mc al giorno; 10% per più di 40 mc; 20% per più di 100 mc. Erogazioni notturne al L. 0,10 al mc.

Fonte: A. Riddi, Il consumo ed il prezzo dell'acqua potabile in alcune città italiane, in "Rivista di ingegneria sanitaria", 1912



Fondazione per l'Ambiente
Teobaldo Fenoglio
ONLUS

[Storia e acqua]

Approvvigionamento idrico (al 31 dicembre 1931)

Città	Se il Comune è servito da uno o più acquedotti	Se le opere sono di proprietà comunale, o di persone o di società	Prezzo di vendita agli utenti al mc di acqua (in lire)
Torino	3 acquedotti municipali e 4 acquedotti sociali	I primi tre sono di proprietà comunale, gli altri appartengono alla Soc. An. per la condotta di acque potabili	0,50

Fonte: Istituto Nazionale di Urbanistica, Annuario delle città italiane, Parte II. Statistica (anno VIII della serie), Roma, 1934-XIII.



Fondazione per l'Ambiente
Teobaldo Fenoglio
ONLUS

[Storia e acqua]

Acquedotti municipali in alcune città italiane, 1926

Città	Tipo di azienda	Capitale investito (migliaia di lire)	Utenti / concessioni n.	Sviluppo tubazioni (Km)
Ancona	speciale	5.000	3.539	72
Bergamo	speciale	6.547	4.800	160
Brescia	in economia	-	3.908	139
Caltagirone	in economia	2.500	1.600	15
Cremona	speciale	2.020	2.920	44
Forlì	speciale	652	1.990	29
Milano	in economia	44.372	17.678	500
Parma	in economia	4.074	3.121	53
Reggio Calabria	in economia	6.000	3.200	300
Sanremo	speciale	4.597	4.518	60
Torino	in economia	38.280	10.661	545
Trieste	in economia	10.082	25.590	283
Viareggio	in economia	1.475	5.829	0,471

Fonte: A. Molinari, Le aziende municipalizzate dal 1913 al 1928, Roma, 1929



Fondazione per l'Ambiente
Teobaldo Fenoglio
ONLUS

[Storia e acqua] Dati preziosi e oggi ... introvabili

Città	Quantità di acqua erogata (milioni di mc)				Costo di produzione al mc (in lire)	Prezzo di vendita al mc (in lire)
	<i>a privati</i>	<i>usi pubblici</i>	<i>dispersioni</i>	<i>totale</i>		
Ancona	1.446	1.541	-	2.987	0,67	0,70-0,80
Bergamo	3.116	913	81	4.110	0,41	0,61-0,65
Brescia	5.531	-	-	5.531	0,15	0,40
Caltagirone	37	55	7	99	2,50	3,00
Cremona	936	284	61	1.281	0,39	0,50
Forlì		894		894	0,47	-
Milano	62.926	24.997	2.902	90.805	0,16	0,25-0,20
Parma	1.849	631	201	2.681	0,22	0,30-0,80
Reggio Calabria	450	150	30	630	0,67	1,00
Sanremo	2.437	776	135	3.348	0,40	0,60-1,20
Torino	16.482	2.942	2.800	22.224	0,26	0,33
Trieste	3.970	4.243	1.583	9.796	0,93	1,20-1,40
Viareggio	374	49	9	432	0,76	1,27

Fonte: A. Molinari, Le aziende municipalizzate dal 1913 al 1928, Roma, 1929



Fondazione per l'Ambiente
Teobaldo Fenoglio
ONLUS

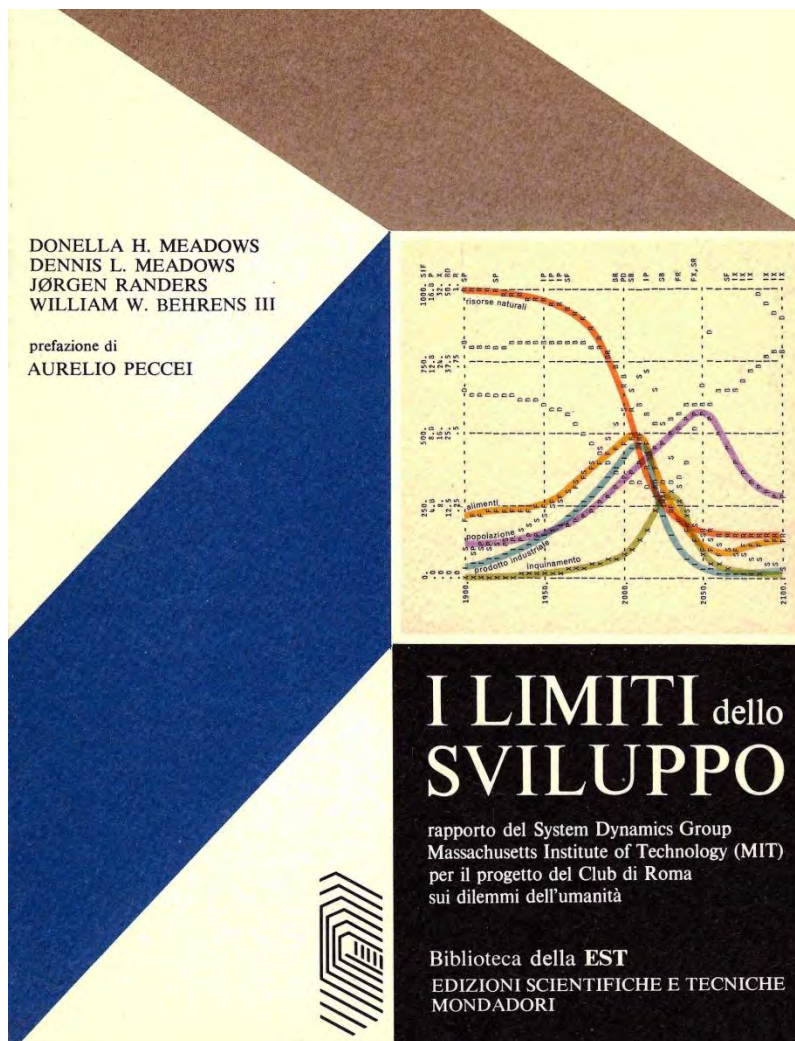
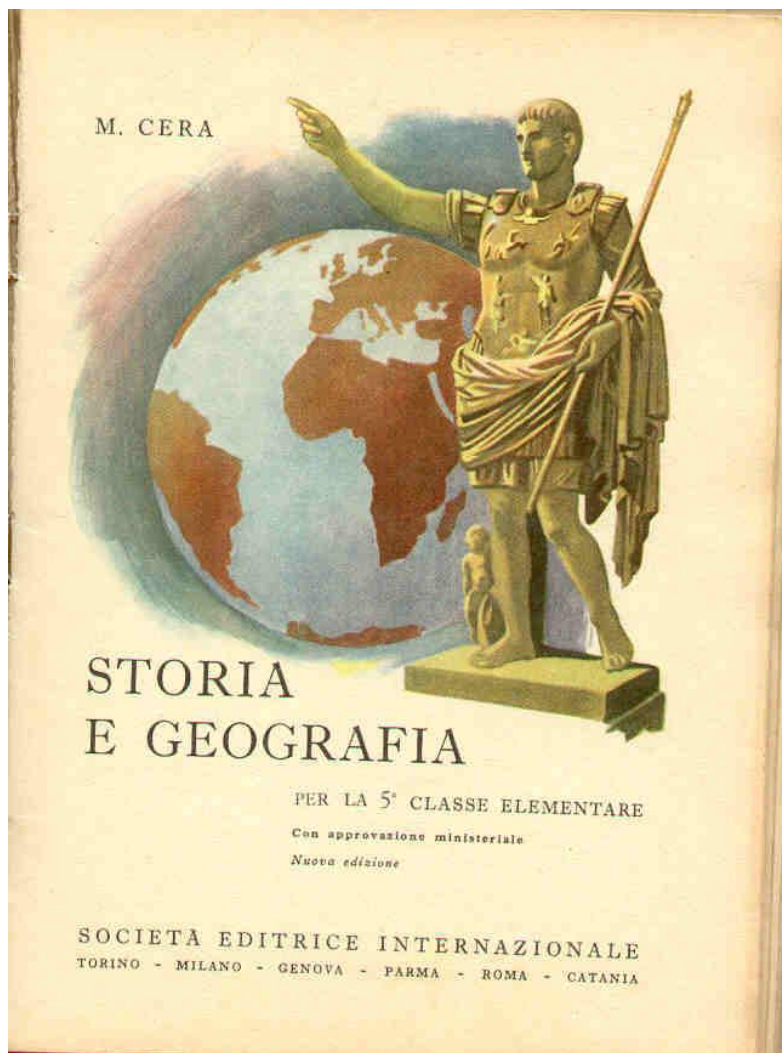
[il bene acqua] Le tre questioni

- 1.** Di chi è l'acqua?
- 2.** Quanto bisogna pagare per usarla?
- 3.** Come risolviamo i conflitti negli usi, anche quelli intertemporali?



Fondazione per l'Ambiente
Teobaldo Fenoglio
ONLUS

[storia e acqua] Il paradosso delle rinnovabili





Fondazione per l'Ambiente
Teobaldo Fenoglio
ONLUS

[il bene acqua]
il bene acqua

ESCLUDIBILITA'

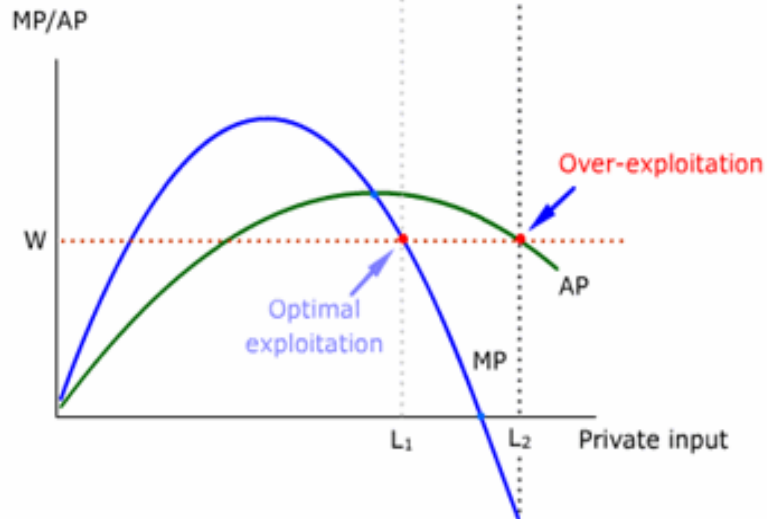
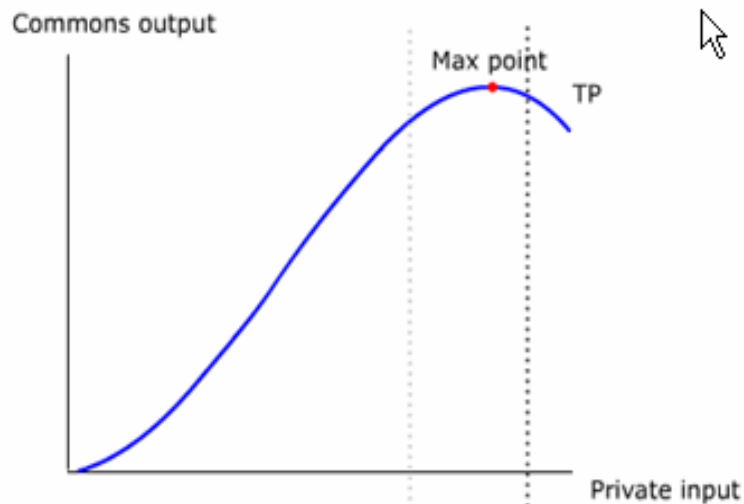
RIVALITA'

COMMON



Fondazione per l'Ambiente
Teobaldo Fenoglio
ONLUS

[il bene acqua] Scelte collettive e dilemmi sociali



E. Ostrom





Fondazione per l'Ambiente
Teobaldo Fenoglio
ONLUS

[il bene acqua] Scelte collettive e dilemmi sociali

La chiave di lettura per analizzare i problemi di scelta collettiva è:

- dotazione di informazione presso gli attori
- fiducia /trust
- affidabilità/trustworthiness



Fondazione per l'Ambiente
Teobaldo Fenoglio
ONLUS

[il bene acqua] West, pionieri e acqua

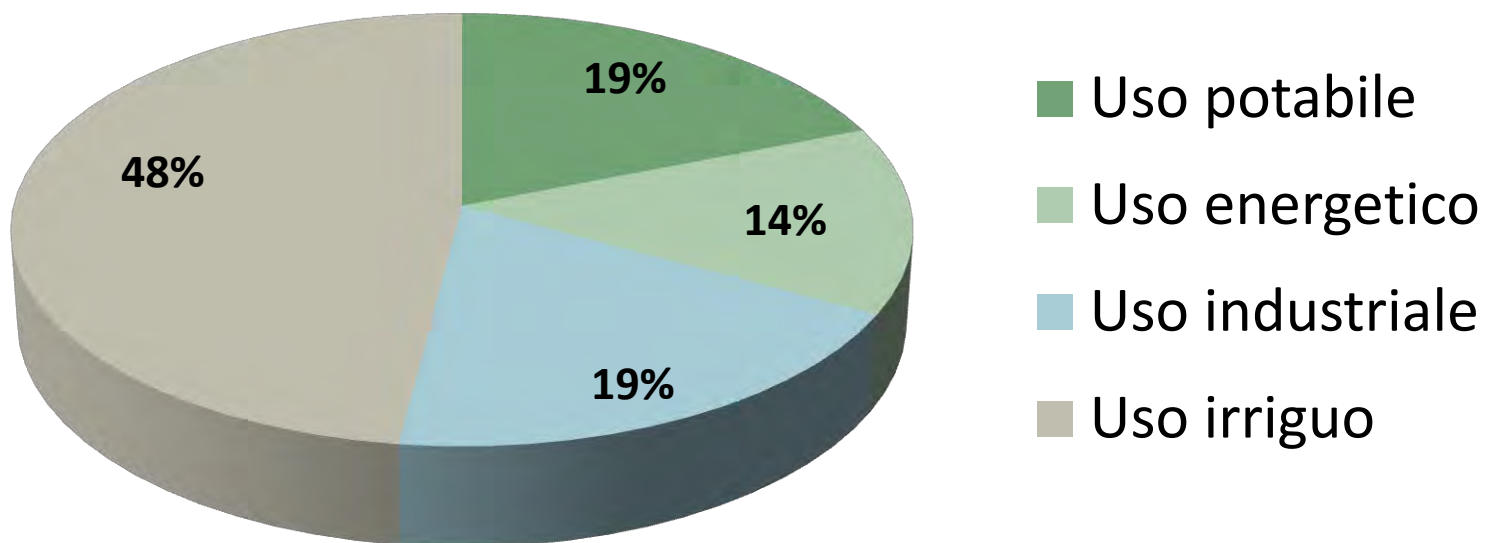




Fondazione per l'Ambiente
Teobaldo Fenoglio
ONLUS

[usi idrici] Usi risorse idriche in Italia

Fonte: ISPRA, dati elaborati da IRSA-CNR (1999)





Fondazione per l'Ambiente
Teobaldo Fenoglio
ONLUS

[usi idrici] Consorzi di bonifica

ca 59,19%
superficie IT

134 + 3 Consorzi di bonifica

Gestiscono **181.312 Km** rete idraulica
con 754 impianti idrovori

518.917.277 € derivanti dalla riscossione
del contributo di Bonifica

ca 10%
superficie IT

3.363.273 ha serviti da irrigazione

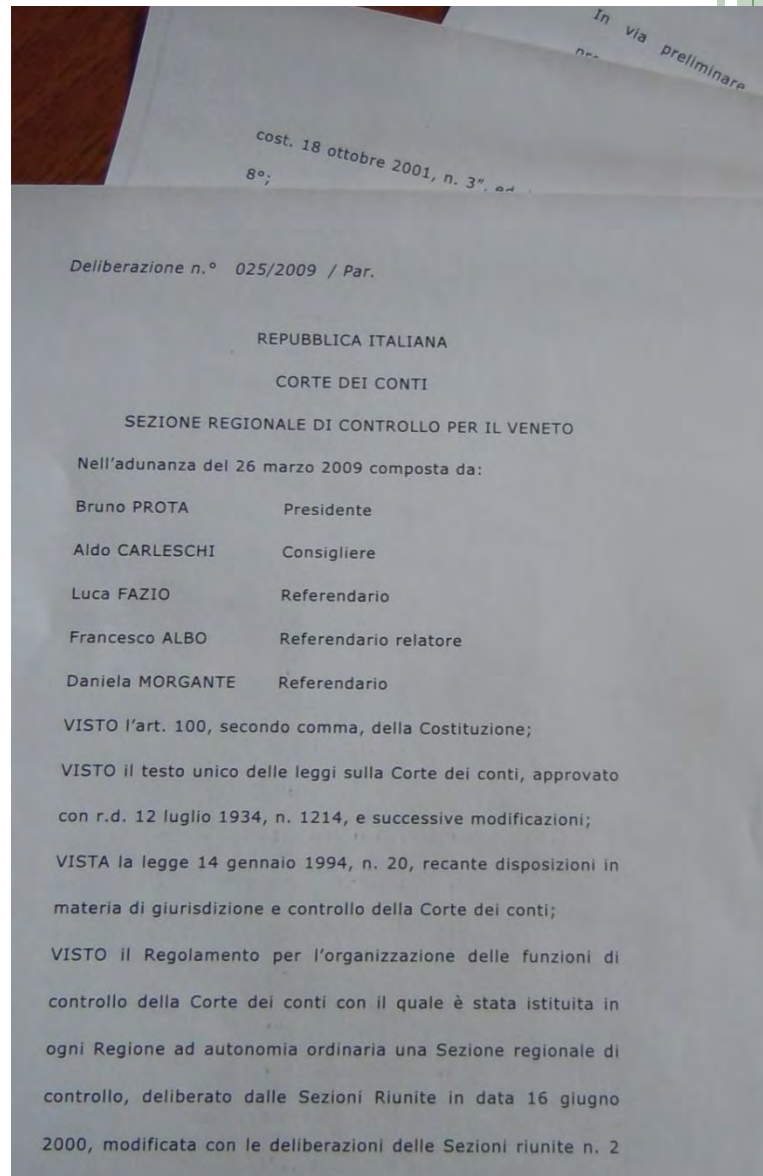
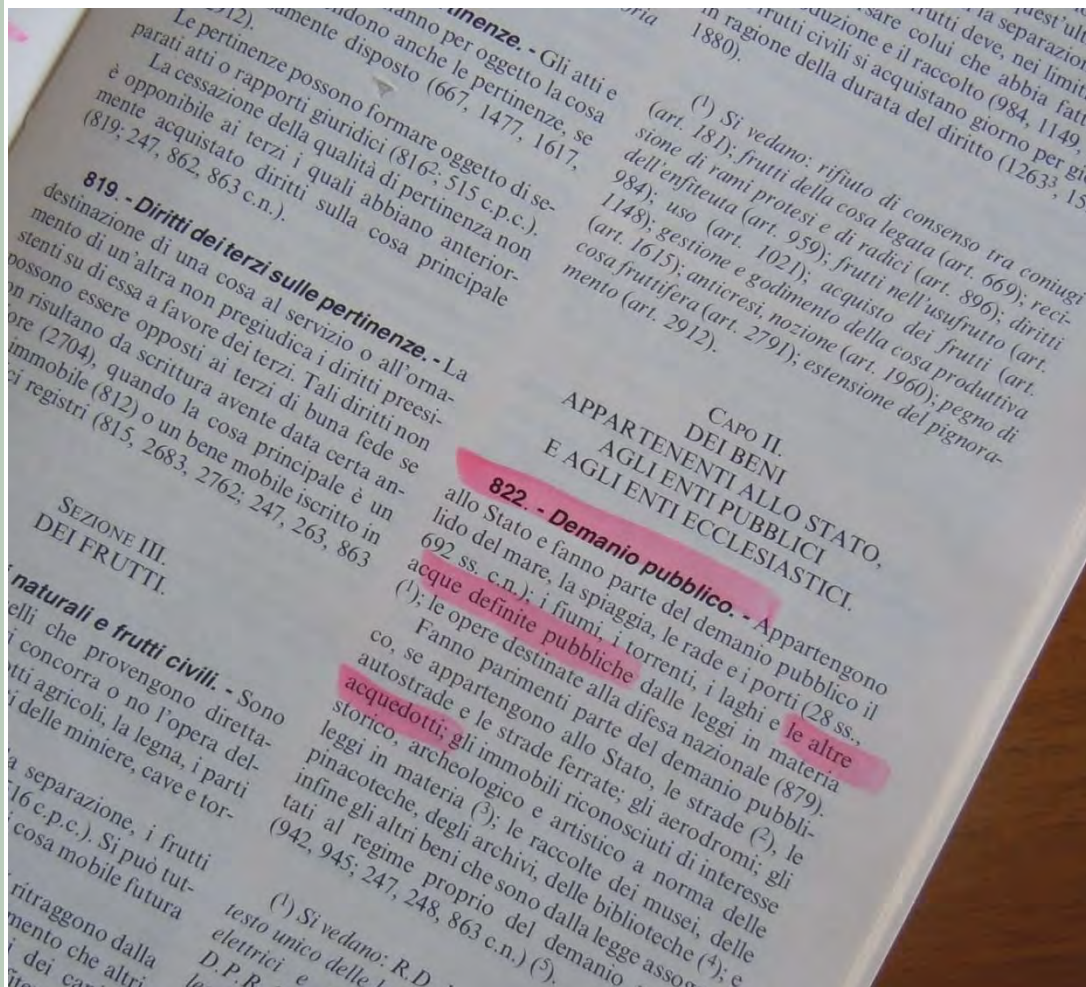
35.850 Km di rete di canali irrigui
+ 47.637 Km di canali ad uso promiscuo

53.442 Km di rete irrigua tubata



Fondazione per l'Ambiente
Teobaldo Fenoglio
ONLUS

[proprietà e gestione] Risposte semplici





Fondazione per l'Ambiente
Teobaldo Fenoglio
ONLUS

[Capitali, investimenti e remunerazioni]

Poste e acqua





Fondazione per l'Ambiente
Teobaldo Fenoglio
ONLUS

[Capitali, investimenti e remunerazioni] Pasticci contabili



RWE

Thames Water





Fondazione per l'Ambiente
Teobaldo Fenoglio
ONLUS

[Capitali, investimenti e remunerazioni] Controllori?



**Audit di Thames Water:
marzo 2007
marzo 2008**



Fondazione per l'Ambiente
Teobaldo Fenoglio
ONLUS

[Capitali, investimenti e remunerazioni] Uscita di sicurezza



Neil Woodford

ISSAERE 2010 - Participants' Countries of origin

(18 different Countries)



2010: Ricevute 240 candidature da 53 Paesi diversi





Fondazione per l'Ambiente
Teobaldo Fenoglio
ONLUS

[conclusioni e prospettive]
CONCINZIONI E PROSPETTIVE

*Se la Politica sarà più forte della politica,
pagheremo di più l'acqua domestica perché:*

- globalmente l'urbanizzazione/infrastrutture e la pressione demografica sarà il contesto in cui il problema dell'acqua va collocato ... pur non essendoci concorrenza, culturalmente, si formano dei "*pedding points*" ...
- investimenti necessari a livello locale e prezzi attuali relativi bassi rispetto a UE, che consentono margini di remunerazione



Fondazione per l'Ambiente
Teobaldo Fenoglio
ONLUS

[conclusioni e prospettive]
CONCINZIONI E PROSPETTIVE

Molto dipenderà da due fattori:

- A.** eventuale redistribuzione intertemporale e intersettoriale dei costi e dei benefici fra gli usi; progressiva diminuzione dei sussidi UE "old style"; crescita politica e culturale della "ruralità" come punto strategico...
- B.** finanza locale come fattore di pressione strategica sulla proprietà dei SPL



Fondazione per l'Ambiente
Teobaldo Fenoglio
ONLUS

Grazie per l'attenzione

Franco BECCHIS

franco.becchis@fondazioneambiente.org

Fondazione per l'Ambiente

Teobaldo Fenoglio ONLUS

Via Pomba 23, I-10123, Torino

Tel 011 571 47 50

Fax 011 571 47 51

www.fondazioneambiente.org

CREDITS

Ricerche e editing:

Elena Bellini

elena.bellini@fondazioneambiente.org

Elisa Vanin

elisa.vanin@fondazioneambiente.org