

*La semplificazione delle procedure per la  
messa a norma e la modernizzazione degli  
ospedali e dei presidi sanitari*

*Torino, 16 Settembre 2009*

*Giulio Fornero*

## Progetto complessivo AReSS Piemonte:

- semplificazione dell'accesso ai servizi sanitari e sociali per i cittadini
- semplificazione degli adempimenti per i cittadini e per chi opera nei servizi sanitari
- semplificazione delle procedure degli appalti di lavori per la messa a norma e la modernizzazione degli ospedali e dei presidi sanitari

Non soddisfazione dei cittadini rispetto al Servizio Sanitario

Servizi igienici in ogni camera di degenza, condizionamento aria con adeguati sistemi di filtrazione, etc.

In sanità come in altri settori pubblici

Difficoltà nella applicazione delle norme in materia di tutela della salute e della sicurezza nei luoghi di lavoro (D.Lgs 09 aprile 2008 n. 81 e D.Lgs 03 agosto 2009 n. 106)

Insufficienza dei finanziamenti per il rinnovo del patrimonio immobiliare sanitario pubblico

Particolare complessità e durata delle procedure per l'utilizzo dei finanziamenti (ancora oggi in corso l'iter per l'utilizzo di una parte ingente dei finanziamenti statali previsti dalla legge 67/1988 all'art. 20)

# Dati Ministero Welfare 2009

L'età delle strutture							
Regione	Anno di costruzione					Ospedali non rilevati	Totale ospedali
	Fino al 1900	Dal 1901 al 1940	Dal 1941 al 1970	Dal 1971 al 1990	Dal 1991 a oggi		
Piemonte	21	20	10	4	2	1	58
V. d'Aosta	1	0	0	0	0	0	1
Lombardia*	8	16	10	5	0	34	73
Pa Trento	0	2	9	3	0	0	14
Veneto	0	4	20	22	33	0	79
Friuli V.G.	1	1	9	7	2	0	20
Liguria	4	15	3	4	1	0	27
Emilia R.	13	19	9	2	1	0	44
Toscana	14	9	3	11	3	1	41
Umbria	6	2	3	0	0	0	11
Marche	10	12	11	4	1	0	38
Lazio	12	14	27	14	7	6	80
Abruzzo	0	0	1	13	9	0	23
Molise	0	0	1	2	4	0	7
Campania	16	8	23	10	3	5	65
Puglia	16	11	32	9	0	0	68
Basilicata	0	0	9	4	0	0	13
Calabria	0	6	22	9	0	0	37
Sicilia	2	15	20	26	7	0	70
Sardegna	1	4	21	6	1	0	33
<b>Italia</b>	<b>125</b>	<b>158</b>	<b>243</b>	<b>155</b>	<b>74</b>	<b>47</b>	<b>802</b>
	16%	20%	30%	19%	9%	6%	100%

(\*) La Regione Lombardia non ha inviato informazioni per gli Irccs e gli ospedali classificati

Parlamento Europeo e Consiglio:

Direttiva 2004/17/CE e Direttiva 2004/18/CE  
coordinamento delle procedure di aggiudicazione  
degli appalti pubblici di lavori, di forniture e di  
servizi (rispettivamente 75 e 84 articoli)

D.Lgs 163/2006 “Codice dei contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture in attuazione delle direttive 2004/17/CE e 2004/18/CE (257 articoli)

Vari D.Lgs “Disposizioni correttive ed integrative del D.Lgs 163/2006”

Legge 3 agosto 2009, n. 102

“Schema di Regolamento di esecuzione e attuazione del D.Lgs 163/2006”; Consiglio dei Ministri 13 luglio 2007 (oltre 350 articoli) mai approvato definitivamente

Adempimenti previsti attualmente per l'insieme delle fasi: più di duecento

Tutela legale per i ricorsi alle varie sedi della giustizia amministrativa

Consiglio Regionale del Piemonte,  
deliberazione giugno 2007: approvazione del  
“Programma degli investimenti in edilizia ed  
attrezzature sanitarie” con una rilevante previsione di  
spesa

Legge Regionale n. 19 del 6 agosto 2007:

Istituzione Società di Committenza Regionale (SCR)

DGR n. 90-10532 del 29.12.2008: definizione  
programma degli interventi di SCR anche in ambito di  
edilizia sanitaria

## Progetto AReSS Piemonte:

- Descrizione dei tempi effettivi di realizzazione degli interventi ex art. 20 Legge 67/1988 in Italia
- Attuali adempimenti per un intervento di edilizia sanitaria
- Effetti del nuovo Codice dei contratti pubblici e del Regolamento di esecuzione e attuazione sui tempi degli interventi
- Studio comparato sul recepimento da parte di alcuni Stati UE della Direttiva 2004/18/CE per gli appalti pubblici nel settore sanitario
- Analisi delle esperienze più innovative nella UE
- Proposta di scenari tecnico-procedurali perseguibili (con descrizione dei profili giuridici di riferimento) e piano di messa in opera

## Alcune domande

Come può essere migliorata la Conferenza dei servizi?

Può essere reso più snello il sistema dei pareri e delle autorizzazioni?

## Alcune domande

E' adottabile "sic et simpliciter" il codice degli appalti U.E.?

## Alcune domande

Può essere attivato a livello regionale un sistema di monitoraggio e sostegno per la costruzione di opere di interesse pubblico ed in particolare di quelle sanitarie?

## Alcune domande

Può essere elaborata una procedura speciale per la costruzione di opere di interesse strategico ed in particolare di quelle sanitarie?