



**Prof. Dr. Andrea Ziruolo**  
(Ordine di Chieti)

**IL D.L. 112/2008  
CONVERTITO IN L. 06/08/2008,  
N. 133 - ART. 23-BIS  
“*SERVIZI PUBBLICI LOCALI  
DI RILEVANZA ECONOMICA*”**





# Comma 1: campo di applicazione

**Il comma 1 individua il campo di applicazione dell'art. 23-*bis*:**

- **affidamento**
- **gestione**

**dei servizi pubblici locali di rilevanza economica**





## Comma 1: disciplina e fine

**Il comma 1 rinvia la disciplina alla norma comunitaria ed individua il fine nella diffusione dei principi di:**

- **concorrenza**
- **libertà di stabilimento**
- **libera prestazione dei servizi di interesse generale**





## Comma 1: diritto degli utenti

**Il comma 1 garantisce il diritto degli utenti a:**

- **universalità e accessibilità dei ss.pp.ll. - art.117, co. 2, lett. e), Cost.**
- **livello essenziale delle prestazioni - art.117, co. 2, lett. m), Cost.**



## Comma 1: tutela degli utenti

**Il comma 1 assicura un adeguato livello di tutela degli utenti secondo i principi di:**

- **sussidiarietà**
- **proporzionalità**
- **leale cooperazione**



# Comma 1: estensione del campo di applicazione

**Il comma 1 stabilisce che le disposizioni dell'art. 23-*bis*, si applicano a tutti i ss.pp.ll. (anche privi di rilevanza economica) e prevalgono sulle relative discipline di settore se incompatibili**





## Comma 2: conferimento ordinario del servizio

Il conferimento dei servizi avviene in via ordinaria con procedure competitive ad evidenza pubblica per l'individuazione:

- di imprenditori o società
- del socio o dei soci privati operativi (qualità e compiti) nelle società miste con partecipazione non inferiore al 40%





## Comma 3: conferimento in deroga del servizio

**Il conferimento dei servizi in deroga – ossia *in house providing* (controllo analogo e prevalenza dell'attività svolta) – può avvenire:**

- **per cause eccezionali che non permettono un efficace e utile ricorso al Mercato (peculiari caratteristiche economiche, sociali e geomorfologiche)**





## Comma 4: procedura per il conferimento in deroga del servizio

### Adeguate pubblicità attraverso:

- adeguata motivazione con analisi di Mercato (comparazione economico-finanziaria)
- trasmissione della relazione con l'analisi di mkt all'AGCM per parere preventivo nei 60 gg. successivi.  
In assenza di parere vale il silenzio-assenso





## **Comma 4-*bis*: parere AGCM**

**Il D.L. del 09/09/2009 ha attribuito all'AGCM – in forza dell'autonomia organizzativa e funzionale fissata dalla Legge istitutiva – la fissazione delle soglie oltre le quali gli affidamenti dei ss.pp.ll. assumono rilevanza per l'espressione del parere dell'AGCM**





## Comma 5: proprietà delle reti

**Ferma restando la proprietà pubblica delle reti (anche attraverso società totalmente pubbliche - art. 113, co. 13, TUEL), la loro gestione può essere affidata a soggetti privati**





## Comma 6: pluralità di servizi

**È consentito l'affidamento simultaneo con gara di una pluralità di servizi pubblici locali nei casi in cui possa essere dimostrato che tale scelta sia economicamente vantaggiosa. In questo caso la durata dell'affidamento, unica per tutti i servizi, non può essere superiore alla media calcolata sulla base della durata degli affidamenti indicata dalle discipline di settore**





## Comma 7: bacini di gara... (1)

Le Regioni e gli enti locali possono definire, nel rispetto delle normative settoriali, i bacini di gara per i diversi servizi, in maniera da consentire lo sfruttamento delle economie di scala e di scopo e favorire una maggiore efficienza ed efficacia nell'espletamento dei servizi, ...





## Comma 7: bacini di gara... (2)

..., nonché l'integrazione di servizi a domanda debole nel quadro di servizi più redditizi, garantendo il raggiungimento della dimensione minima efficiente a livello di impianto per più soggetti gestori e la copertura degli obblighi di servizio universale





## Comma 8: regime transitorio - termini di decadenza per affidamenti non conformi... (1)

### Al 31 dicembre 2011:

- affidamenti *in house*
- affidamenti a società miste in cui il socio privato non è socio operativo





## Comma 8: regime transitorio - termini di decadenza per affidamenti non conformi... (2)

### Alla scadenza del servizio:

- affidamenti a società miste con socio operativo individuato con procedura ad evidenza pubblica
- affidamento a società quotate in borsa al 1° ottobre 2003 con riduzione progressiva della quota pubblica di almeno il 30% entro il 31/12/2012





## **Comma 8: regime transitorio - termini di decadenza per affidamenti non conformi... (3)**

### **Al 31 dicembre 2012:**

- **affidamento a società quotate in borsa  
al 1° ottobre 2003 senza riduzione  
progressiva della quota pubblica**

### **Al 31 dicembre 2010:**

- **ogni altra residuale forma di affidamento**





## Comma 9: principio di reciprocità... (1)

**Le società, anche non U.E. e che anche all'estero gestiscono ss.pp.ll. con:**

- **affidamento diretto**
- **procedura non ad evidenza pubblica ovvero ai sensi del comma 2, lett. b)**
- **affidamento della gestione delle reti, degli impianti e delle altre dotazioni patrimoniali degli enti locali, qualora separata dall'attività di erogazione dei servizi, ...**





## Comma 9: principio di reciprocità... (2)

... non possono acquisire la gestione di servizi ulteriori ovvero in ambiti territoriali diversi, né svolgere servizi o attività per altri enti pubblici o privati, né direttamente, né tramite loro controllanti o altre società che siano da essi controllate o partecipate, né partecipando a gare, per tutta la durata della gestione. Tale divieto non si applica alle società quotate in Mercati regolamentati





## **Comma 9: principio di reciprocità... (3)**

**I soggetti affidatari diretti di servizi pubblici locali possono comunque concorrere alla prima gara svolta per l'affidamento, mediante procedura competitiva ad evidenza pubblica, dello specifico servizio già a loro affidato**





## Comma 10: decreti attuativi... (1)

**Il Governo (...) regolamenti al fine di:**

- a) prevedere l'assoggettamento dei soggetti affidatari *in house* di servizi pubblici locali al patto di stabilità interno tenendo conto delle scadenze fissate al comma 8 e l'osservanza da parte delle società *in house* e delle società a partecipazione mista pubblica e privata di procedure a evidenza pubblica per l'acquisto di beni e servizi e l'assunzione di personale





## Comma 10: decreti attuativi... (2)

- b) prevedere (...) che i Comuni con un limitato numero di residenti possano svolgere le funzioni relative alla gestione dei servizi pubblici locali in forma associata
  
- c) prevedere una netta distinzione tra le funzioni di regolazione e le funzioni di gestione dei servizi pubblici locali, anche attraverso la revisione della disciplina sulle incompatibilità





## Comma 10: decreti attuativi... (3)

- d) armonizzare la nuova disciplina e quella di settore applicabile ai diversi servizi pubblici locali, individuando le norme applicabili in via generale per l'affidamento di tutti i servizi pubblici locali di rilevanza economica in materia di rifiuti, trasporti, energia elettrica e gas, nonché in materia di acqua
- e) abrogato





## Comma 10: decreti attuativi... (4)

- f) prevedere l'applicazione del principio di reciprocità ai fini dell'ammissione alle gare di imprese estere
- g) limitare (...) i casi di gestione in regime d'esclusiva dei servizi pubblici locali, liberalizzando le altre attività economiche di prestazione di servizi di interesse generale in ambito locale compatibili con le garanzie di universalità ed accessibilità del servizio pubblico locale





## Comma 10: decreti attuativi... (5)

- h) prevedere nella disciplina degli affidamenti idonee forme di ammortamento degli investimenti e una durata degli affidamenti strettamente proporzionale e mai superiore ai tempi di recupero degli investimenti
- i) disciplinare, in ogni caso di subentro, la cessione dei beni, di proprietà del precedente gestore, necessari per la prosecuzione del servizio





## Comma 10: decreti attuativi... (6)

- l) prevedere adeguati strumenti di tutela non giurisdizionale anche con riguardo agli utenti dei servizi
- m) individuare espressamente le norme abrogate ai sensi del presente articolo





## **Comma 11: incompatibilità con l'art. 113, TUEL**

**Il comma 11 stabilisce che l'art. 113, TUEL (D.Lgs. 18/08/2000, n. 267), e successive modificazioni, è abrogato nelle parti incompatibili con le disposizioni di cui al presente articolo**





## Comma 12: regime transitorio

**Restano salve le procedure di affidamento già avviate alla data di entrata in vigore della Legge di conversione del presente Decreto**

MAP

