



Avv. Giancarlo Astegiano
(Consigliere della Corte dei conti
Sez. Reg. di Controllo Lombardia)

IL CONTROLLO E LE RESPONSABILITÀ NELLE SOCIETÀ PUBBLICHE





IL SISTEMA DEI CONTROLLI

IL RUOLO DELLA CORTE DEI CONTI:

- FUNZIONI DI CONTROLLO
- FUNZIONI CONSULTIVE
- FUNZIONI GIURISDIZIONALI





Il sistema dei controlli (1)

FUNZIONI DI CONTROLLO

La Corte dei conti non ha poteri diretti nei confronti delle società

Il controllo si esplica sugli enti azionisti (modalità e termini: delibera n. 220 del 17/12/2008 della sez. contr. Lombardia)





Il sistema dei controlli (2)

FUNZIONI DI CONTROLLO

L'attività consultiva

**(pareri in materia di contabilità pubblica
In ordine ai rapporti fra società ed enti
di riferimento)**

**La verifica sulla sana gestione finanziaria
degli enti territoriali (verifiche condotte
sui bilanci degli enti territoriali ex art. 1,
co. 166, Legge Finanziaria 2006)**





Il sistema dei controlli (3)

FUNZIONI DI CONTROLLO

I limiti all'assunzione di nuove partecipazioni e al mantenimento di quelle esistenti nella giurisprudenza della Corte dei conti

Sez. contr. Piemonte, 03/12/2008, n. 33

Sez. contr. Lombardia, 11/04/2008, n. 23

Sez. contr. Puglia, 27/02/2008, n. 3

Sez. contr. Trentino AA, 15/01/2009, n. 3





Il sistema dei controlli (4)

FUNZIONI DI CONTROLLO

**L'obbligo di dismissione
delle partecipazioni
(Corte cost. 08/05/2009, n. 148)**

**Conseguenze in caso di inadempimento:
non è prevista alcuna esplicita sanzione
né a carico degli enti né degli amministratori
Obbligo di riferimento ai principi generali**





Il sistema dei controlli (5)

FUNZIONI DI CONTROLLO

I rapporti finanziari fra l'ente pubblico e la società partecipata:

- **il finanziamento dell'ente locale alla società (sez. contr. Lombardia, 29/06/2009, n. 385)**
- **il finanziamento della società all'ente locale**
- **il rilascio di garanzie fideiussorie (sez. contr. Piemonte, n. 39 del 2008)**





Il sistema dei controlli (6)

FUNZIONI DI CONTROLLO

**Società partecipate, insolvenza
e procedure concorsuali**

**Le diverse posizioni del giudice ordinario:
Tribunale di Monza 22/06/2007, n. 49
Tribunale di S. Maria C.V., 09/01/2009**





Il sistema dei controlli (7)

FUNZIONI DI CONTROLLO

La ricapitalizzazione

L'aumento del capitale sociale:
spesa di investimento

La perdita del capitale sociale e la
necessità di reintegrarlo: spesa corrente





Il sistema dei controlli (8)

FUNZIONI DI CONTROLLO

Società partecipate e vincoli di finanza pubblica: il ruolo della magistratura Contabile:

- **art. 19, co. 1, D.L. n. 78, conv. in L. 102/2009**
- **art. 19, co. 2, D.L. n. 78, conv. in L. 102/2009**





Il sistema dei controlli (9)

FUNZIONI GIURISDIZIONALI

Le responsabilità degli amministratori e dirigenti degli enti locali.

Il Sindaco, gli Assessori ed i dirigenti hanno L'obbligo di salvaguardare il patrimonio comunale.

Obbligo di vigilanza e responsabilità patrimoniale

(C. conti, Il App., 26/03/2002, n. 96; id, Friuli V.G., 18/032009, n. 98)





Il sistema dei controlli (10)

FUNZIONI GIURISDIZIONALI

Le responsabilità degli amministratori e dei dipendenti delle società a partecipazione pubblica.

Questione aperta.

L'orientamento maggioritario della Corte dei conti.

I problemi e il rapporto con l'azione sociale di responsabilità.

