



**Avv. Giancarlo Astegiano**  
(Consigliere della Corte dei conti  
Sez. Reg. di Controllo Lombardia)

# **IL CONTROLLO E LE RESPONSABILITÀ NELLE SOCIETÀ PUBBLICHE**





# IL SISTEMA DEI CONTROLLI

## IL RUOLO DELLA CORTE DEI CONTI:

- FUNZIONI DI CONTROLLO
- FUNZIONI CONSULTIVE
- FUNZIONI GIURISDIZIONALI





# Il sistema dei controlli (1)

## FUNZIONI DI CONTROLLO

**La Corte dei conti non ha poteri diretti nei confronti delle società**

**Il controllo si esplica sugli enti azionisti (modalità e termini: delibera n. 220 del 17/12/2008 della sez. contr. Lombardia)**





## **Il sistema dei controlli (2)**

### **FUNZIONI DI CONTROLLO**

**L'attività consultiva**

**(pareri in materia di contabilità pubblica  
In ordine ai rapporti fra società ed enti  
di riferimento)**

**La verifica sulla sana gestione finanziaria  
degli enti territoriali (verifiche condotte  
sui bilanci degli enti territoriali ex art. 1,  
co. 166, Legge Finanziaria 2006)**





## **Il sistema dei controlli (3)**

### **FUNZIONI DI CONTROLLO**

**I limiti all'assunzione di nuove partecipazioni e al mantenimento di quelle esistenti nella giurisprudenza della Corte dei conti**

**Sez. contr. Piemonte, 03/12/2008, n. 33**

**Sez. contr. Lombardia, 11/04/2008, n. 23**

**Sez. contr. Puglia, 27/02/2008, n. 3**

**Sez. contr. Trentino AA, 15/01/2009, n. 3**





## **Il sistema dei controlli (4)**

### **FUNZIONI DI CONTROLLO**

**L'obbligo di dismissione  
delle partecipazioni  
(Corte cost. 08/05/2009, n. 148)**

**Conseguenze in caso di inadempimento:  
non è prevista alcuna esplicita sanzione  
né a carico degli enti né degli amministratori  
Obbligo di riferimento ai principi generali**





## Il sistema dei controlli (5)

### FUNZIONI DI CONTROLLO

I rapporti finanziari fra l'ente pubblico e la società partecipata:

- il finanziamento dell'ente locale alla società (sez. contr. Lombardia, 29/06/2009, n. 385)
- il finanziamento della società all'ente locale
- il rilascio di garanzie fideiussorie (sez. contr. Piemonte, n. 39 del 2008) →





## **Il sistema dei controlli (6)**

### **FUNZIONI DI CONTROLLO**

**Società partecipate, insolvenza  
e procedure concorsuali**

**Le diverse posizioni del giudice ordinario:  
Tribunale di Monza 22/06/2007, n. 49  
Tribunale di S. Maria C.V., 09/01/2009**





## Il sistema dei controlli (7)

### FUNZIONI DI CONTROLLO

La ricapitalizzazione

L'aumento del capitale sociale:  
spesa di investimento

La perdita del capitale sociale e la  
necessità di reintegrarlo: spesa corrente





## **Il sistema dei controlli (8)**

### **FUNZIONI DI CONTROLLO**

**Società partecipate e vincoli di finanza pubblica: il ruolo della magistratura Contabile:**

- **art. 19, co. 1, D.L. n. 78, conv. in L. 102/2009**
- **art. 19, co. 2, D.L. n. 78, conv. in L. 102/2009**





## **Il sistema dei controlli (9)**

### **FUNZIONI GIURISDIZIONALI**

**Le responsabilità degli amministratori e dirigenti degli enti locali.**

**Il Sindaco, gli Assessori ed i dirigenti hanno L'obbligo di salvaguardare il patrimonio comunale.**

**Obbligo di vigilanza e responsabilità patrimoniale**

**(C. conti, Il App., 26/03/2002, n. 96; id, Friuli V.G., 18/032009, n. 98)**





## **Il sistema dei controlli (10)**

### **FUNZIONI GIURISDIZIONALI**

**Le responsabilità degli amministratori e dei dipendenti delle società a partecipazione pubblica.**

**Questione aperta.**

**L'orientamento maggioritario della Corte dei conti.**

**I problemi e il rapporto con l'azione sociale di responsabilità.**

